



Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности

Distr.: General
3 June 2024
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункты 13, 117 и 129 повестки дня

Совет Безопасности
Семьдесят девятый год

Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующая деятельность в связи с ними

Последующие меры по итогам Саммита тысячелетия

Ответственность по защите и предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности

Ответственность по защите: обязательство предотвращать зверские преступления и защищать от них население

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [75/277](#) Генеральной Ассамблеи, излагаются достижения и проблемы в деятельности по предотвращению, обеспечению защиты и реагированию в связи с ответственностью по защите в соответствии с обязательством, подтвержденным в пунктах 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года.



I. Введение

1. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года Генеральная Ассамблея признала, что каждое государство обязано защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности¹. Государства-члены согласились с тем, что международное сообщество должно принять соответствующие меры для того, чтобы содействовать и помогать государствам в выполнении этой обязанности, и, если мирные средства окажутся недостаточными, а национальные органы власти явно окажутся не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, быть готово предпринять коллективные действия, своевременным и решительным образом, через Совет Безопасности, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (см. резолюцию 60/1, пункты 138 и 139). Это стало политическим обязательством по предотвращению и устранению рисков и причин совершения зверских преступлений² и факторов, приводящих к их совершению, и по укреплению глобального потенциала противодействия таким преступлениям, в основе которого лежат применимые правовые обязательства по международному гуманитарному праву и праву прав человека, а также по различным договорам, включая Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него.

2. Положения пунктов 138 и 139 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года определяют рамки, в которых государства-члены, региональные механизмы и система Организации Объединенных Наций и ее партнеры могут добиваться реализации принципа ответственности по защите на доктринальном, политическом и институциональном уровнях. С тех пор государства неоднократно подтверждали данное обязательство. На ответственность по защите ссылались Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности и Совет по правам человека³. Что немаловажно, в 2021 году Ассамблея постановила включить пункт об ответственности по защите в свою ежегодную повестку дня и просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклады по этому пункту (см. резолюцию 75/277). В общей сложности настоящему докладу предшествовали 15 докладов⁴ об ответственности по защите с последующими неофициальными интерактивными диалогами или пленарными заседаниями Ассамблеи по каждому из них, за исключением одного⁵.

3. На сегодняшний день 61 страна и две региональные организации назначили координаторов по вопросу об ответственности по защите, а 53 государства-члена и Европейский союз являются членами базирующейся в Нью-Йорке и Женеве Группы друзей по вопросу об ответственности по защите.

4. Это свидетельствует о явном желании различных заинтересованных сторон выполнять данное в 2005 году обязательство и максимально использовать потенциал взаимодополняющих усилий национальных, региональных и международных субъектов.

¹ Этнические чистки не признаны в международном праве в качестве отдельного преступления. См. www.un.org/en/genocideprevention/ethnic-cleansing.shtml.

² В данном докладе термин «зверские преступления» используется собирательно для обозначения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.

³ См. www.un.org/en/genocideprevention/key-documents.shtml.

⁴ Ibid.

⁵ В 2020 году заседания не проводились из-за ограничений, обусловленных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

5. Организации гражданского общества являются признанными партнерами в выполнении этого обязательства и мобилизуют свои усилия в связи с массовыми зверскими преступлениями по всему миру. Они призывают государства и международное сообщество выполнять принятое ими на себе обязательство, предотвращать эти зверства и обеспечивать эффективную защиту населения.

6. Однако, несмотря на это торжественное обязательство и соответствующие действия, обещание положить конец зверским преступлениям остается невыполненным. Как государственные, так и негосударственные субъекты продолжают пренебрегать нормами международного гуманитарного права и международного права прав человека⁶. Сегодня реакцией государств даже на подтвержденную информацию о рисках совершения зверских преступлений, полученную с помощью механизмов раннего предупреждения, или на доказательства их совершения порой являются безразличие, отрицание или даже активные репрессии. На всех уровнях решения, имеющие своей целью предотвращение и пресечение зверств, в некоторых случаях принимаются несвоевременно или попросту не принимаются вовсе. Эта коллективная неспособность защитить население подрывает доверие к международной системе. Необходимо срочно принять меры для выполнения обязательства по защите населения от этих преступлений.

7. Цель настоящего доклада — оценить текущее положение дел в области предупреждения зверских преступлений и обеспечения защиты от них и предложить пути использования ответственности по защите в качестве основы для повышения эффективности усилий по предотвращению и защите.

II. Глобальные общие закономерности совершаемых в настоящее время зверств

8. Концепция ответственности по защите стала реакцией на сопровождавшиеся массовыми зверствами трагические события XX века, включая, среди прочих таких зверств, Холокост, массовые убийства в Камбодже, геноцид в Руанде и в бывшей Югославии. Со времени Всемирного саммита 2005 года специальные советники Генерального секретаря по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите прилагают усилия к тому, чтобы разъяснить, каким образом ответственность по защите может способствовать предотвращению наиболее тяжких преступлений, вызывающих обеспокоенность международного сообщества. В настоящее время существует более глубокое понимание факторов риска, усугубляющих проблему этих преступлений, динамики, способствующей их совершению, и мер, которые могут помочь не допустить их. Сегодня имеются продвинутое знания и возможности для поощрения прав человека и верховенства права, защиты гражданского населения и предотвращения и мирного урегулирования конфликтов, в том числе признается необходимость учета мнений более разнообразного по своему составу круга сторон для обеспечения устойчивости мирных процессов.

A. Общие закономерности нарушений международного гуманитарного права

9. В настоящее время мир переживает больше сопряженных с насилием конфликтов, чем когда-либо со времен Второй мировой войны (см. [A/78/73-E/2023/61](#)).

⁶ Joyce Msuya, Assistant Secretary-General for Humanitarian Affairs, “Annual briefing to the Security Council on the protection of civilians in armed conflict”, statement delivered on 21 May 2024.

На протяжении последнего десятилетия Организация Объединенных Наций наблюдает и документально фиксирует расширение масштабов применения государственными и негосударственными субъектами средств и методов ведения войны, которые характеризуются пренебрежением к человеческой жизни и могут быть квалифицированы как нарушения международного гуманитарного права. В некоторых случаях стороны в конфликте совершают подобные нарушения таким образом, чтобы умышленно причинить максимально возможный ущерб гражданскому населению. Действия, нарушающие нормы международного гуманитарного права, могут являться военными преступлениями и представлять собой преступления против человечности, этнические чистки или геноцид или быть их частью.

10. Необходимость обеспечения защиты гражданских лиц (см. [S/2024/385](#)) при ведении военных действий лежит в самой основе соблюдения международного гуманитарного права, однако принципы проведения различия, соразмерности, военной необходимости и принятия мер предосторожности при совершении нападений раз за разом нарушаются. Документально зафиксированы случаи неизбирательного применения оружия взрывного действия с широким радиусом поражения⁷, в том числе кассетных боеприпасов⁸, в районах проживания гражданского населения (там же), а также установки наземных мин и использования других взрывоопасных боеприпасов⁹. В последнее десятилетие в ходе конфликтов были отмечены случаи применения против гражданских лиц химического оружия, запрещенного в соответствии с Конвенцией о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении¹⁰.

11. Во многих ситуациях одной из главных причин конфликта является идентичность: гражданские лица выбираются в качестве объекта для нападений в силу своей религии, этнической принадлежности, национальности, расы, происхождения, гендерной принадлежности или других факторов, определяющих идентичность¹¹. Жертвами нападений, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов, по-прежнему становятся дети ([A/77/895-S/2023/363](#)). Сексуальное насилие также продолжает использоваться в качестве военной тактики, тактики терроризма (см. резолюцию [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности) или формы пытки (см. [S/2024/292](#)). Государственные и негосударственные вооруженные группы практикуют сексуальное насилие с целью упрочить контроль над территориями и прибыльными природными ресурсами (см. резолюцию [2467 \(2019\)](#)). В некоторых ситуациях сексуальное насилие, связанное с конфликтом, совершается в качестве формы мести отдельным лицам и общинам за предполагаемую или фактическую связь с вооруженными группами — соперниками или умышленно направлено против групп, объединенных по признаку идентичности (см. [S/2024/292](#)).

12. В соответствии с нормами международного гуманитарного права стороны в конфликте всегда должны проводить различие между гражданскими и военными объектами. Нападения не должны быть направлены против гражданских

⁷ См. www.unocha.org/explosive-weapons-populated-areas.

⁸ Cluster Munition Coalition, *Cluster Munitions Monitor 2023* (2023).

⁹ International Campaign to Ban Landmines, *Landmine Monitor 2023* (Geneva, 2023).

¹⁰ Когда в настоящем докладе упоминаются «группы, объединенные по признаку идентичности», «пользующиеся защитой группы», «группы населения» и «меньшинства», речь идет о любой группе людей, обладающих определенными общими характеристиками, такими как этническая, лингвистическая, религиозная, гендерная и политическая принадлежность, убеждения или особенности культурной практики. Эти общие характеристики отличают их от большинства и могут использоваться для навешивания на них (в их обществе) ярлыков «другие» или «они».

¹¹ Организация Объединенных Наций, Стратегия и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с ненавистнической риторикой, май 2019 года.

объектов. Подвергать нападению, уничтожать, вывозить или приводить в негодность объекты, необходимые для выживания гражданского населения, запрещается¹². Тем не менее в последние годы совершаются нападения на гражданскую инфраструктуру (места отправления культа, жилые здания, школы, больницы и другие медицинские учреждения) и на объекты критически важной инфраструктуры, такие как электростанции и станции водоснабжения (см. S/2024/385). В конечном счете такие нападения усугубляют страдания гражданских лиц, уничтожая источники средств к существованию и лишая население доступа к основным товарам и услугам. Использование гражданских лиц в качестве живого щита и нападения на пользующиеся защитой объекты гражданской инфраструктуры могут представлять собой военные преступления¹³.

13. Культурные ценности — как движимые, так и недвижимые, — имеющие большое значение для культурного наследия народов, уничтожаются и подвергаются надругательству, что представляет собой умышленную стратегию, направленную на ликвидацию самих основ, на которых зиждется идентичность соответствующих групп населения¹⁴.

14. Широкомасштабное насилие спровоцировало глобальный кризис вынужденного перемещения населения. По оценкам, на конец 2023 года 114 миллионов человек по всему миру находились в положении вынужденных переселенцев в результате преследований, конфликтов, насилия, нарушений и ущемлений прав человека или событий, серьезно нарушающих общественный порядок¹⁵. Люди, ищущие спасения в городах, лагерях и поселениях лагерного типа, часто становятся жертвами дальнейших нарушений и притеснений, включая сексуальное и гендерное насилие, убийства и воздушные удары, совершаемые сторонами в конфликте.

15. Насилие становится также причиной гуманитарных кризисов антропогенного характера, в результате чего рекордное число людей по всему миру подвергаются опасности умереть от голода, болезней или отсутствия доступа к жизненно необходимым товарам и услугам. По данным Глобального доклада о продовольственных кризисах за 2024 год, в 2023 году более 134,5 миллиона человек в охваченных вооруженными конфликтами странах испытывали острую нехватку продовольствия¹⁶. В частности, высокий риск голода и гибели от голода наблюдался в местах, где в 2023 году вспыхнули новые конфликты¹⁷. Ряд конфликтов характеризовались повсеместными и непрекращающимися ограничениями гуманитарного доступа, в том числе нападениями на работников гуманитарных организаций и объекты критически важной инфраструктуры (S/2024/385). Лишение гражданских лиц предметов, необходимых для их выживания, в том числе путем инструментализации гуманитарной помощи, включая предметы снабжения, и доступа в целях реагирования на обусловленную конфликтом проблему отсутствия продовольственной безопасности в ситуациях вооруженного конфликта,

¹² Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, 1977 года (Протокол I).

¹³ Международный комитет Красного Креста, «Норма 97. Живые щиты», база данных по международному гуманитарному праву. Доступно по адресу: <https://ihl-databases.icrc.org/ru/customary-ihl/v1/rule97>.

¹⁴ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Декларация, касающаяся преднамеренного разрушения культурного наследия, 17 октября 2003 года, и International Criminal Court, Policy on Cultural Heritage, June 2023.

¹⁵ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “UNHCR: forced displacement continues to grow as conflicts escalate”, 25 October 2023.

¹⁶ Food Security Information Network and Global Network against Food Crises, *Global Report on Food Crisis 2024* (Rome, 2024).

¹⁷ Ibid.

может являться нарушением международного гуманитарного права и быть квалифицировано как военное преступление (см. резолюцию 2417 (2018) Совета Безопасности).

В. Общие закономерности нарушений и ущемлений прав человека

16. На протяжении всей истории человечества зверским преступлениям часто предшествовали серьезные нарушения и ущемления прав человека со стороны государственных и негосударственных субъектов. Систематические нарушения как гражданских и политических прав, так и экономических, социальных и культурных прав, и посягательства на гражданское пространство, необходимое для их защиты и поощрения, создают благоприятную среду для совершения таких преступлений. Эти риски обостряются, когда им сопутствуют другие усугубляющие факторы, такие как дискриминация или изоляция определенных групп, что может привести к формированию условий, делающих возможными более широкие гонения на них и/или благоприятствующих разжиганию розни и конфликтов на почве идентичности. Кроме того, многие нарушения и ущемления прав человека могут сами по себе являться зверскими преступлениями, если они отвечают определенным пороговым критериям или условиям.

17. Отступление от демократических принципов и практика целенаправленного преследования правительствами реальных или предполагаемых несогласных становятся все более распространенными явлениями по всему миру¹⁸. Политические оппоненты, активисты, правозащитники, борцы за охрану окружающей среды и другие представители гражданского общества по-прежнему становятся жертвами произвольных задержаний, пыток, насильственных исчезновений, внесудебных расправ и других грубых нарушений. Свобода прессы и средств массовой информации слишком часто оказывается под угрозой, а журналисты подвергаются гонениям со стороны государственных и негосударственных субъектов¹⁹. Во многих странах мира мирные протесты также жестоко подавляются с применением несоразмерной силы или попросту запрещены. Политическая обстановка повсеместно характеризуется резким уклоном в сторону политического экстремизма, популистской риторики и повышения уровня ксенофобии, в результате чего растет принятие политики и практических мер дискриминационного характера. В общественном дискурсе все более широкое распространение получают провокационные и сеющие рознь заявления.

18. В некоторых странах наблюдается ухудшение положения с правами женщин и девочек, создающее также угрозу их физической безопасности и неприкосновенности. Похищения, сексуальное рабство и принудительные браки используются как один из способов коллективного наказания общин-соперников (см. A/78/172). В прошлом году заметно чаще фиксировались случаи имеющих гендерную подоплеку ненавистнических высказываний, гендерной дезинформации и подстрекательства к насилию, в которых для унижения и дестабилизации выбранных в качестве объекта гонения общин и политических оппонентов

¹⁸ UNESCO, *Journalism is a Public Good: World Trends in Freedom of Expression and Media Development – Global Report 2021/2022* (Paris, 2022).

¹⁹ См. A/HRC/50/2. В частности, в 2021 году Организация Объединенных Наций зафиксировала 320 нападения на правозащитников, журналистов и профсоюзных активистов со смертельным исходом в 35 странах. Удручает тот факт, что по сравнению с 2021 годом в 2022 году рост числа убийств составил 40 процентов, при этом число убитых правозащитников стало самым высоким за время ведения статистики, а количество насильственных исчезновений увеличилось почти на 300 процентов. См. Доклад о целях в области устойчивого развития, 2022 год (публикация Организации Объединенных Наций, 2022 год).

использовались изнасилования, угрозы изнасилования и другие формы сексуального насилия. Ограничительно-запретительные практические меры и политика способствуют сохранению крайних форм гендерной дискриминации, а репрессивные указы и постановления, направленные против женщин и девочек, серьезно ограничивают их свободу передвижения, свободу мнений и их выражения, возможности для трудоустройства, участие в политической жизни и доступ к образованию и здравоохранению.

С. Условия, способствующие совершению зверских преступлений

19. Зверские преступления часто обусловлены структурными, общественными и политическими факторами, создающими благоприятную среду для их совершения. Они могут проявляться как в мирное время, так и в условиях вооруженных конфликтов. Перечисленные выше закономерности часто сопровождаются происходящими в обществе процессами, которые ведут к формированию условий, повышающих риск совершения зверских преступлений, или являются побочным продуктом этих процессов. Некоторые элементы могут облегчать совершение преступлений, обеспечивая средства, мотивы и возможности для преступных действий, или препятствовать принятию смягчающих мер. Приведенные ниже факторы, способствующие совершению преступлений, не исчерпывают собой их перечень, но дают представление об основных тенденциях, которые наблюдаются в настоящее время в разных частях мира.

20. Структурные формы дискриминации в отношении меньшинств создают условия для грубых нарушений их прав и подталкивают к их совершению. Политика и практические меры дискриминационного характера, направленные против групп населения по признаку идентичности, включая религию, этническую принадлежность, гендерную принадлежность, сексуальную ориентацию и другие формы идентичности, такие как политическая принадлежность, могут подвергнуть эти группы населения опасности стать жертвами зверских преступлений. Кроме того, крайние формы дискриминации могут становиться причиной насилия в отношении групп, объединенных по признаку идентичности, а в некоторых случаях могут создавать условия для их принудительного переселения или перемещения. В других ситуациях дискриминационные практические меры и политика направлены на насильственную ассимиляцию различных групп населения или отдельной группы представителями господствующей культуры или религии.

21. Продолжающиеся уголовное преследование и стигматизация представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, сомневающихся и интерсексов являются еще одним фактором, ставящим эти группы населения в уязвимое положение, в особенности в условиях повышенного риска совершения зверских преступлений.

22. Отмечается тревожный рост числа угроз в адрес представителей коренных народов и нападений на них с применением насилия, особенно в контексте крупномасштабных проектов, связанных с инфраструктурой, добывающими отраслями и агропромышленностью (см. [A/77/238](#)). Это может быть несовместимо с правами, имеющимися у коренных и племенных народов в соответствии с Конвенцией Международной организации труда № 169²⁰ и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (см. резолюцию [61/295](#) Генеральной Ассамблеи). Лидеры коренных народов иногда становятся жертвами насильственных исчезновений и внесудебных расправ, а их общины сталкиваются

²⁰ Международная организация труда, Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (Конвенция № 169), 1989 год.

с угрозами отъема земель и принудительного выселения, а также с судебными преследованиями, произвольными арестами и задержаниями, ограничениями на свободу выражения мнений и на право на мирные собрания, стигматизацией, слежкой, запретами на поездки и сексуальными домогательствами (см. [A/77/238](#)).

23. Последние годы были отмечены случаями неконституционного или противоправного нарушения нормальной работы представительных органов государственного управления и демократических институтов в странах многих регионов мира (см. резолюцию [78/208](#) Генеральной Ассамблеи). Положение с правами человека может быть особенно нестабильным в ситуациях неконституционной смены правительства, в результате чего могут возникать серьезные проблемы в области прав человека, включая случаи произвольного лишения жизни и свободы, отмену гарантий надлежащей правовой процедуры, широко распространенную дискриминацию и сведение на нет хрупкого прогресса в области прав женщин. Гражданское сопротивление этим неконституционным изменениям встречает жесткий отпор, в результате чего в некоторых случаях вспыхивают новые внутригосударственные конфликты. Иногда выборы становятся причиной обострения общественных разногласий, способствующих возникновению ситуаций, в которых результаты выборов оспариваются с применением насилия, и способных спровоцировать более масштабный конфликт.

24. Отступление от демократических принципов во всем мире проявляется в сужении гражданского пространства, систематическом ослаблении учреждений судебной системы и чрезмерном ужесточении государствами мер безопасности. Общества, в которых право на мирные собрания и свобода выражения мнений ограничиваются, а политическая оппозиция, организации гражданского общества и независимые средства массовой информации подвергаются притеснениям, в том числе в форме регулярного и частого отключения Интернета, более подвержены риску зверских преступлений. Судебные органы, намеренно лишённые независимости, могут прекратить обеспечивать необходимую защиту населения от злоупотреблений со стороны государства в тот момент, когда такая защита наиболее необходима.

25. По мере увеличения числа негосударственных вооруженных формирований растет их способность расшатывать институты и контролировать территорию и население, что создает новые проблемы для государственных субъектов на национальном и региональном уровнях, особенно в ситуациях, когда насилие приобретает трансграничный характер. В некоторых местах преступные группировки борются за контроль над районами и городскими территориями. Негосударственные вооруженные группы и банды угрожают жителям контролируемых ими районов насилием. В таких случаях их действия могут представлять собой преступления против человечности или нарушать нормы международного гуманитарного права и являться военными преступлениями. Помимо установления контроля над территориями, многие из этих субъектов соперничают за возможность контролировать природные ресурсы, а также запрещенные наркотические средства и регулируемые вещества, незаконно их эксплуатировать и заниматься их контрабандой. Доступность и распространение стрелкового оружия и легких вооружений расширяют возможности таких групп по совершению широкомасштабных злоупотреблений. В регионах, где государственные органы не располагают достаточным потенциалом для противостояния вооруженным группам, некоторые общины вынуждены формировать отряды самообороны или добровольцев-дружинников, что приводит к дальнейшему распространению оружия в обществе и высокому уровню насилия на субнациональном уровне.

26. Реагирование на угрозы, исходящие от негосударственных вооруженных субъектов, осуществляется с применением военной силы в рамках

контртеррористических или противоповстанческих операций, при этом в ряде случаев соображения защиты гражданских лиц и прав человека не учитываются должным образом (см. [A/77/718](#)). Порой такие действия приводят к обострению и без того нестабильной обстановки в сфере безопасности. В некоторых ситуациях злоупотребление контртеррористическими мерами становится причиной политики и практических мер дискриминационного характера, направленных непосредственно против конкретных групп населения определенной религиозной, этнической или политической принадлежности. Такая практика создает благоприятные условия для демонизации и целенаправленного преследования таких групп путем совершения преступлений на почве ненависти и нападения иного рода.

27. Новые и новейшие цифровые технологии используются злоумышленниками для нарушения прав населения, а в некоторых случаях — для углубления раскола в обществе (см. [A/HRC/53/45](#)). В условиях социальной и политической нестабильности ложная информация, дезинформация и язык ненависти могут привести к насилию²¹. Хотя распространение ненавистнической риторики, ксенофобских идей и дезинформации не является новым явлением, социальные сети, мессенджеры и другие средства цифровой коммуникации позволяют все стремительнее тиражировать материалы, унижающие достоинство конкретных групп населения и способные спровоцировать насилие и преследования по признаку идентичности. В ряде ситуаций тревожные тенденции использования гендерно мотивированных ненавистнических высказываний и подстрекательства к насилию разжигают конфликты, в которых изнасилования и другие формы сексуального насилия практикуются для унижения и дестабилизации определенных общин. Согласно имеющимся дезагрегированным данным, 70 процентов лиц, подвергающихся онлайн-нападкам на почве ненависти, принадлежат к меньшинствам²².

28. Использование искусственного интеллекта, в том числе функций предиктивной аналитики, машинного обучения и сбора данных, стало в последние годы более распространенным. Власти некоторых стран широко практикуют методы массовой слежки — в том числе с помощью распознавания лиц, сбора биометрических данных и полицейских постов — в отношении представителей гражданского общества и отдельных групп, объединенных по признаку идентичности (см. [A/78/520](#)). Предиктивная аналитика и другие формы искусственного интеллекта имеют тенденцию воспроизводить и усугублять предубеждения, которые могут привести к проведению политики дискриминации на основании таких факторов, как этническая принадлежность, гендерная принадлежность, религия, сексуальная ориентация и национальность, и способствовать созданию благоприятных условий для массовых зверств (см. [A/HRC/53/45](#)).

29. Изменение климата многократно усиливает факторы риска и является наиболее насущной проблемой нашего времени. Из-за непринятия мер по борьбе с изменением климата многие общины уже подвергаются опасности, в то время как опустынивание, уменьшение объема сельскохозяйственных ресурсов и производства, а также экстремальные погодные явления ведут к сокращению источников средств к существованию, перемещению населения и обострению соперничества за ограниченные ресурсы²³. По мере усугубления последствий изменения климата эти угрозы будут только обостряться, повышая уязвимость населения, провоцируя миграцию в другие районы и порождая риск возникновения конфликтов на почве борьбы за ресурсы.

²¹ Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 8 для “Нашей общей повестки дня”. Информационная добросовестность на цифровых платформах», июнь 2023 года.

²² Включая рома, далитов, лиц африканского происхождения, мигрантов и беженцев. См. [A/HRC/46/57](#).

²³ См. www.un.org/ru/climatechange/science/climate-issues/human-security.

30. Хотя эти закономерности и тенденции, беспрецедентные по своим масштабам и сложности, известны, на национальном, региональном и многостороннем уровнях отсутствует политическая воля к принятию мер в связи с ними, с тем чтобы защитить население с помощью эффективных усилий по предотвращению. Это проявляется в ослаблении сотрудничества в рамках международной системы. Тупиковые ситуации, возникающие в Совете Безопасности, мешают эффективному выполнению им своей обязанности по поддержанию международного мира и безопасности. На фоне этой напряженности недоверие между государствами-членами усиливается под воздействием впечатления о применении двойных стандартов.

III. Достижения и проблемы в области предотвращения зверских преступлений и защиты населения

31. Затяжные кризисы требуют задействования ресурсов, значительно превышающих возможности по реагированию на них с помощью существующих передовых методов или по реализации новых инновационных решений. Признавая коллективную неспособность защитить население, которая имеет место слишком часто, важно также отметить, что в деле реализации принципа ответственности по защите наблюдается прогресс. Настоящий раздел посвящен достижениям в области предотвращения и защиты и процессам, способствующим поощрению прав человека и подотчетности. В нем также рассматриваются многочисленные нормативные, концептуальные и оперативные проблемы, которые необходимо решить для повышения эффективности усилий по предотвращению зверских преступлений и защиты населения.

A. Достижения в области предотвращения и защиты

32. За последние два десятилетия был достигнут значительный прогресс в понимании факторов риска, причин и динамики, способствующих совершению зверских преступлений. Для более оперативного реагирования на первые тревожные сигналы сегодня у директивных органов имеется доступ к широкому набору инструментов и средств, которые призваны служить подспорьем на ранних этапах принятия решений, имеющих отношение к предотвращению зверств и обеспечению защиты от них.

33. После публикации Канцелярией по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите общей схемы анализа вероятности совершения преступных злодеяний²⁴ было подготовлено несколько тематических докладов об ответственности по защите, освещающих различные дополнительные переменные, которые необходимо принимать во внимание, а также средства сбора более подробных данных раннего предупреждения и информации об уязвимости конкретных групп населения²⁵. Комиссия по миростроительству также стала для государств-членов важной платформой для обсуждения значимых вопросов, касающихся миростроительства и деятельности по предотвращению²⁶.

34. Глобальное движение против массовых зверских преступлений объединяет более 39 государств-партнеров и организации гражданского общества со всех континентов. Оно добилось значительных успехов в разработке национальных превентивных стратегий, в частности благодаря деятельности своих рабочих

²⁴ United Nations, "Framework of analysis for atrocity crimes: a tool for prevention", 2014.

²⁵ См. www.un.org/en/genocideprevention/key-documents.shtml.

²⁶ United Nations, "Peacebuilding Commission", brochure, June 2023.

групп по Азиатско-Тихоокеанскому региону и Африке²⁷. Кроме того, государства-члены создали национальные механизмы, имеющие своей целью предотвращение рисков совершения зверств и реагирование на них на внутригосударственном уровне²⁸. В состав этих органов входят правительственные чиновники и независимые эксперты. Их мандат заключается в обеспечении раннего предупреждения, предоставлении рекомендаций соответствующим министерствам и оказание поддержки директивным органам в принятии решений в соответствии с принципом ответственности по защите. Они также сотрудничают с региональными структурами²⁹. Кроме того, организации гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях делятся с заинтересованными сторонами своими экспертными знаниями, а также своевременно предоставляют им полезную с практической точки зрения информацию в порядке раннего предупреждения и рекомендации по принятию мер³⁰.

35. Был создан ряд международных механизмов, таких как комиссии по расследованию, миссии по установлению фактов³¹ и другие следственные органы, которым поручено оказывать помощь в сборе, консолидации и сохранении доказательств для содействия справедливому и независимому уголовному судопроизводству и обмениваться данными и аналитическими материалами с национальными и, в соответствующих случаях, с региональными и международными судами³². В задачи этих механизмов может также входить выявление коренных причин конфликта или конкретных инцидентов, а в некоторых случаях — установление виновных. Не будучи созданными для осуществления уголовного преследования, они могут служить важным сдерживающим фактором и препятствовать потенциальному совершению новых зверских преступлений. Некоторые из этих механизмов действуют превентивно и распространяют своевременные предупреждения, используя общую схему анализа вероятности совершения преступных злодеяний для выявления взаимосвязи между структурными факторами, нарушениями прав человека и риском совершения зверских преступлений (см., например, A/HRC/51/46). Это способствует определению возможных мер по смягчению последствий и устранению как непосредственных, так и будущих рисков. В этом отношении критически важную роль играет также мониторинговая и информационно-пропагандистская деятельность, осуществляемая Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи.

²⁷ См. <https://gaamac.org/who-we-are/>.

²⁸ В рамках Протокола о предупреждении преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и всех форм дискриминации и наказания за них, принятого Международной конференцией по району Великих озер, ряд государств создали национальные комитеты по предотвращению зверских преступлений. К примеру, при правительстве Ганы с 2011 года действует Национальный совет мира.

²⁹ Такими как Совет мира и безопасности Африканского союза (<https://au.int/en/psc>), Международная конференция по району Великих озер (<https://icglr.org/genocide-prevention-committee>) и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (<https://asean.org/our-communities/asean-political-security-community/rules-based-people-oriented-people-centred/human-rights>). См. также European Union, “EU responsibility to protect – atrocity prevention toolkit”, September 2018; и Jared Genser, *The Responsibility to Protect and the Organization of American States: A Path Forward for Atrocity Prevention and Response* (Washington, D.C., Organization of American States, 2022).

³⁰ Global Action against Mass Atrocity Crimes, *Training Toolkit: Establishing and Managing National Mechanism for Mass Atrocity Prevention* (Geneva, 2021).

³¹ United Nations and Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *Commissions of Inquiry and Fact-Finding Missions on International Human Rights and Humanitarian Law: Guidance and Practice* (New York and Geneva, 2015).

³² United Nations Library and Archives Geneva, “Mandating authority”, International Commissions of Inquiry, Fact-finding Missions database. Доступно по адресу: <https://libraryresources.unog.ch/c.php?g=462695&p=3162812>.

36. Кроме того, благодаря готовности многих государств-членов призывать к ответу виновных в совершении зверских преступлений они привлекаются к ответственности в рамках дел, возбуждаемых на основании принципов экстерриториальной и/или универсальной юрисдикции.

37. С тех пор как Совету по правам человека были представлены принципы защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (см. [E/CN.4/Sub.2/1997/20](#)), в деле их реализации для поддержки обществ, вынужденных решать проблему наследия массовых зверств, был достигнут прогресс. Стратегии правосудия переходного периода, основанные на применении целостного подхода, могут способствовать достижению широкого общественного консенсуса, при котором признаются закономерности совершенных зверств и разрабатываются механизмы карательного и восстановительного правосудия для устранения их последствий, и могут предусматривать проведение необходимых институциональных реформ для недопущения их повторения. Инициативы по увековечиванию памяти могут играть важную роль в этом процессе, позволяя провести четкую грань между прошлым и настоящим, чтобы противостоять отрицанию и ревизионизму и укреплять деятельность по предотвращению путем просвещения новых поколений. Совместное исследование, подготовленное Специальным докладчиком по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению ущерба и гарантиям неповторения и Специальным советником по предупреждению геноцида, также является важной вехой в осмыслении деятельности по предотвращению зверских преступлений (см. [A/HRC/37/65](#)).

38. Кроме того, в последнее время некоторые государства-члены признали свою ответственность и принесли публичные извинения за серьезные нарушения — в ряде случаев равносильные зверствам, — совершенные в отношении аборигенных народов, «первых наций» или меньшинств³³. Эти извинения сопровождались реализацией программ возмещения ущерба, пересмотром учебников истории или принятием новых законов, призванных обеспечить более эффективное выполнение государством своих обязанностей, или же сочетанием этих мер.

39. Международный Суд играет критически важную роль, разрешая споры между государствами по поводу толкования и применения Конвенции о геноциде и других соответствующих договоров, в частности договоров по праву прав человека. В соответствии с Уставом и Статутом Суда решения Суда имеют обязательную силу для соответствующих сторон (см. статью 94 Устава).

40. Рассмотрение национальными судами и международными уголовными судами и трибуналами знаковых дел способствовало привлечению к ответственности лиц, совершивших зверские преступления, накоплению важной судебной практики и получению новых знаний о характере зверских преступлений и способах их совершения³⁴, включая, среди прочего, использование детей-солдат³⁵, сексуальное насилие в условиях конфликта³⁶ и нападения на объекты культурного наследия³⁷.

³³ См., например, комиссии по установлению истины и примирению, созданные в Финляндии, Норвегии и Канаде, а также Комиссию по установлению истины, действующую в Швеции, и Комиссию по установлению справедливости «Юррук» («Правда»), функционирующую в Австралии.

³⁴ Например, суда входят работа, проделанная Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии и Международным уголовным трибуналом по Руанде, Чрезвычайными палатами в судах Камбоджи, Специальным судом по Сьерра-Леоне и Специальным судом по вопросам мира в Колумбии.

³⁵ См., например, International Criminal Court, *The Prosecutor v. Dominic Ongwen*, Case No. ICC-02/04-01/15, February 2021.

³⁶ См., например, www.icty.org/en/features/crimes-sexual-violence/landmark-cases.

³⁷ См., например, International Criminal Court, *The Prosecutor v. Ahmad Al Faqi Al Mahdi*, Case No. ICC-01/12-01/15, April 2024.

В. Дополнительные проблемы в области предотвращения и защиты

41. Описанные выше достижения отражают лишь малую часть действий, предпринимаемых государствами-членами, Организацией Объединенных Наций, местными сообществами и гражданским обществом для оценки и устранения угрозы зверских преступлений — как до совершения таких преступлений, так и в период после их совершения. Они свидетельствуют о доступности актуальной информации о рисках, о существовании возможностей для их предотвращения и о наличии институционального потенциала для защиты уязвимых групп населения и привлечения к ответственности виновных в совершении зверских преступлений. Несмотря на эти достижения, в ряде критических случаев международное сообщество не смогло предупредить совершение зверских преступлений.

42. Проблема кроется не в самом обязательстве, касающемся ответственности по защите, а, скорее, в том, что конкретно предполагает выполнение этого обязательства на практике. Ниже излагаются четыре наиболее серьезные проблемы в этом отношении.

43. Во-первых, предотвращение зверств должно начинаться задолго до появления факторов риска. Это требует первоначального решения взять на себя обязательство по их предотвращению, а затем — проведения систематических исследований, формулирования политики, а также разработки практических мер и развития структур. Цель этих усилий заключается в выявлении закономерностей, определении факторов и показателей риска и информировании директивных органов о путях повышения потенциала противодействия общества зверским преступлениям. На основе этих оценок директивные органы могут вводить в действие новые законы или реализовывать другие инициативы, направленные на защиту прав уязвимых групп населения, предотвращение их маргинализации, сдерживание развития причин, порождающих прямое насилие, и воспрепятствование преступным действиям. К сожалению, эти усилия предпринимаются непоследовательно.

44. Вторая проблема связана с особым характером зверских преступлений. То, каким образом имеющаяся информация анализируется, имеет большое значение, поскольку речь идет о закономерностях, прослеживаемых в поведении, действиях и намерениях тех, кто участвует в совершении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности (см. [A/63/677](#)). Зачастую эти закономерности не принимаются во внимание. При этом непринятие всерьез первых тревожных сигналов, а именно неспособность предвидеть, что эти сигналы действительно перерастут в совершение преступлений, или завышенная оценка воздействия стратегий смягчения последствий могут привести к отказу от своевременного принятия решений и мер, направленных на предотвращение зверских преступлений (см. [A/73/898-S/2019/463](#), [A/72/884-S/2018/525](#) и [A/71/1016-S/2017/556](#)). Сочетание всех этих факторов препятствует выработке наиболее эффективных стратегий, необходимых для укрепления потенциала противодействия и развертывания соответствующих средств защиты. Более глубокое понимание природы зверских преступлений может укрепить политическую волю и способствовать достижению более широкого консенсуса относительно принятия мер по предотвращению и защите на раннем этапе.

45. В-третьих, обсуждение риска надвигающихся зверств часто происходит слишком поздно, когда уровень поляризации и насилия уже настолько высок, что достижение консенсуса становится затруднительным. Проблема заключается в том, что признание опасности с последующим оперативным принятием

решений и надлежащих мер реагирования на национальном, региональном и международном уровнях не происходит своевременно.

46. В-четвертых, даже когда риски понятны или четко сформулированы, защите уязвимых групп населения не уделяется достаточно внимания. В частности, это касается обеспечения финансирования и экспертных знаний, необходимых для разработки адекватных надлежащих мер защиты, адаптированных к каждой ситуации и приемлемых для затронутых групп населения. Кроме того, коллективная ответственность по защите населения от массовых зверств представляет собой всеохватный принцип. Необходимо также продолжать усилия по обеспечению того, чтобы знаниям и опыту лиц, подвергающихся опасности или являющихся непосредственными свидетелями геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений, отводилось центральное место в политике, практических мерах и аналитических выкладках. В противном случае меры реагирования могут не обеспечить эффективную защиту уязвимых групп населения или сделать их еще более уязвимыми.

IV. Понимание критериев эффективной деятельности по предотвращению и защите

47. Чтобы деятельность по предотвращению зверств была успешной, необходимо подходить к ней как к непрерывному процессу. Это подразумевает выявление факторов и показателей риска, которые могут способствовать совершению зверств в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Это включает в себя также проведение регулярных оценок существующей и формирующейся динамики, с тем чтобы заинтересованные стороны могли лучше понять, с чем они имеют дело и что можно предпринять, и принимать последовательные политические решения, направленные на снижение вероятности таких событий и усиление защиты населения.

A. Предотвращение как непрерывный процесс

48. История показывает, что ни одно общество не застраховано от массовых зверств. В рамках наиболее эффективной деятельности по предотвращению основное внимание уделяется распознаванию закономерностей в факторах и индикаторах риска в контексте их возникновения и принятию мер по их устранению, когда это необходимо, в сочетании с региональными и международными усилиями. Лучший способ противостоять действиям, ведущим к совершению зверских преступлений, — это рассматривать мероприятия по предотвращению и защите как часть непрерывного процесса и создать архитектуру, включающую структуры, политику и практические меры.

49. В этом отношении важным примером в том, что касается разработки политических мер в области предотвращения для прогнозирования и устранения потенциального риска зверских преступлений, служит сфера общественного здравоохранения. Профилактика в сфере общественного здравоохранения представляет собой динамичный процесс, который реализуется с опорой на многоуровневую систему наблюдения и подготовки отчетности, разработанную на основе многолетнего изучения накопленного опыта, для принятия мер на раннем этапе, с тем чтобы избежать наихудшего развития событий. Эта работа проводится во взаимосвязи с бюрократической и научной сетью, которая может быть мобилизована для принятия надлежащих и выверенных превентивных мер, а при необходимости — для осуществления вмешательства, степень и масштабы которого могут быть увеличены, с целью предотвратить причинение широкомасштабного

ущерба населению. Главной сильной стороной профилактических мероприятий в общественном здравоохранении является то, что в их рамках накопленный опыт используется для распознавания закономерностей, с тем чтобы, когда это необходимо, можно было применить меры реагирования и стратегии защиты.

50. Точно так же постоянная работа по предотвращению должна стать частью общепринятой практики благого управления и верховенства права. Регулярная оценка и выявление рисков помогают в создании политического пространства, способствующего толерантности и диалогу. Так, одной из важнейших задач является конструктивное управление многообразием. В настоящее время существует множество инициатив по защите прав меньшинств, в частности законы и образовательные программы, информационно-просветительские кампании, инициативы по противодействию языку ненависти и гендерному насилию, специальные учебные мероприятия для сил безопасности, посреднические инициативы на местном уровне и расширение представленности различных групп на руководящих должностях. Эти меры в значительной степени способствуют прекращению процессов стигматизации и дискриминации и усилению защиты таких групп населения.

51. Кроме того, поскольку общество все время меняется и эволюционирует под воздействием как внутренних, так и внешних факторов, факторы уязвимости и угрозы также постоянно трансформируются. Соответственно, важной особенностью деятельности по предотвращению зверств является способность адаптировать проводимые в ее рамках оценки к этой постоянной эволюции и предлагать меры, отвечающие меняющимся условиям. Это, в свою очередь, укрепит имеющийся в обществе потенциал противодействия и способность государств выполнять свои обязательства, в частности по отношению к меньшинствам и другим уязвимым группам населения.

52. При возникновении рисков архитектура предотвращения позволяет распознать закономерности и предложить своевременные корректировки с целью не допустить эскалации насилия, воспрепятствовать совершению зверских преступлений и принять меры по обеспечению защиты. В таких случаях могут быть сделаны направленные на поощрение толерантности публичные заявления, призванные противодействовать дезинформации и языку ненависти, или могут быть реализованы посреднические инициативы или приняты другие меры по предотвращению преступных действий.

53. В период после совершения зверств необходимо заново начать деятельность по их предотвращению и возобновить усилия по укреплению способности государства выполнять свои обязанности перед всеми лицами, находящимися в его юрисдикции, обеспечению защиты уязвимых групп населения и восстановлению совместно с представителями гражданского общества доверия внутри общества в целом.

В. Уникальные рамочные основы для предотвращения зверских преступлений

54. Усилия по предотвращению, предпринимаемые в рамках ответственности по защите, уникальны по сравнению с другими формами превентивной деятельности, поскольку позволяют проводить анализ действий, событий и обусловленных ими процессов и тенденций, составляющих природу зверских преступлений в любых конкретных условиях. В рамках такой концепции предотвращения зверств, или подхода к нему, признаются модели поведения и процессы, которые могут сделать возможным совершение зверских преступлений или предшествовать ему. Взятые в целом, данные рамочные основы для предотвращения могут также

помочь в определении особых причин незащищенности определенных групп населения, в том числе этнических и религиозных меньшинств, женщин, лиц различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, детей, людей с инвалидностью и других, от зверских преступлений и в выявлении факторов, в силу которых они могут подвергаться особой опасности. Исходя из этого могут быть предложены превентивные и корректирующие меры и предприняты действия для защиты уязвимых групп населения, которые, как было установлено, рискуют стать жертвами зверских преступлений.

55. Таким образом, подход к предупреждению зверств, зиждущийся на ответственности по защите, может повысить эффективность усилий существующих структур, занимающихся предотвращением конфликтов, их урегулированием и обеспечением гуманитарной защиты. Так, существует уже более 110 национальных правозащитных учреждений³⁸. В некоторых контекстах были также созданы структуры, уполномоченные содействовать мирному урегулированию конфликтов. Внедрение таких рамочных основ предотвращения зверских преступлений в текущую деятельность могло бы помочь и тем, и другим в реализации компонента один ответственности по защите на национальном уровне без дополнительных крупных инвестиций. Это могло бы также способствовать укреплению вспомогательного характера компонентов два и три ответственности по защите³⁹.

56. Прочный, долговечный мир может быть достигнут только с помощью политических решений, основанных на соблюдении прав человека. Применение рамочных основ или концепции предотвращения зверств может помочь директивным органам разработать надлежащие политические стратегии для противодействия угрозам и избежать действий, которые могут усугубить раскол в обществе, структурное отчуждение или насилие между группами населения. Благодаря более тонкому пониманию политической обстановки в целом и того, как именно она влияет на угрозу для подверженных риску групп населения, заинтересованные стороны могут составить лучшее представление о том, какие факторы в политическом процессе могут спровоцировать более масштабное насилие и какие действия со стороны государственных и негосударственных субъектов могут сделать определенные группы населения или регионы страны еще уязвимее.

С. Предотвращение и защита: взаимодополняющие усилия

57. Эффективная защита является результатом тщательных оценок, проводимых в целях предотвращения. Деятельность по предотвращению позволяет получать знания и сравнительные данные для прогнозирования динамики, способствующей совершению зверств. В рамках усилий по защите определяются цели и задействуются конкретные механизмы для защиты населения и институтов. По сути, предотвращение и защита представляют собой две стороны одной медали. Будучи основанными на результатах оценок, проводимых в целях предотвращения, стратегии защиты позволяют снизить подверженность угрозам, оперативно и эффективно реагировать — скоординированным образом и с привлечением достаточных средств — для спасения жизней людей, в частности наиболее уязвимых групп населения, и удовлетворять их основные жизненные потребности.

³⁸ См. <https://ganhri.org> и www.ohchr.org/ru/countries/nhri.

³⁹ В докладе Генерального секретаря о выполнении обязанности защищать (A/63/677), подробно рассматриваются три компонента: обязанности государств по защите (компонент один); международная помощь и создание потенциала (компонент два) и своевременное и решительное реагирование (компонент три).

Защитные меры должны быть готовы к применению в случае провала усилий по предотвращению кризиса и возникновения кризисной ситуации.

D. Многочисленные формы защиты в действии

58. Защита может принимать множество взаимодополняющих форм, включая правовые, физические и гуманитарные меры. Потребность в средствах и мерах защиты существует как в мирное время, так и в неспокойной обстановке, как в условиях вооруженных конфликтов, так и в период после их завершения. С учетом связи защитной деятельности с усилиями по предотвращению она также требует непрерывного процесса анализа, обзора и подготовки отчетности о развивающихся ситуациях и их влиянии на уязвимость населения для принятия решений о наиболее эффективных способах реагирования и обеспечения защиты.

59. В Организации Объединенных Наций различные структуры выполняют в рамках своих мандатов задачи по мониторингу, представлению отчетности и ведению информационно-пропагандистской работы, которые имеют большое значение для защиты⁴⁰. Анализ, проводимый независимыми правозащитными учреждениями и службами безопасности, а также информация, предоставляемая правозащитниками, представителями гражданского общества и независимыми средствами массовой информации, также играют критически важную роль в документировании нарушений и ущемлений в области прав человека, угроз физической неприкосновенности населения и закономерностей в совершении нападений и в привлечении внимания к ним. Как отмечалось выше, использование на постоянной основе подхода, направленного на предотвращение зверств, позволит обеспечить выявление, понимание и приоритизацию потребностей конкретных уязвимых или образованных по признаку идентичности групп населения при разработке стратегий защиты.

Правовая защита

60. В основе предотвращения зверских преступлений и защиты от них лежит гарантия правовой защиты в соответствии с применимыми нормами международного права. Это включает в себя Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и нормы международного гуманитарного права. Внутригосударственные нормативно-правовые базы должны разрабатываться таким образом, чтобы защищать все группы населения, обеспечивая равный доступ к государственным услугам и полную защиту прав человека. Подход, направленный на предотвращение зверств, помогает выявить основные факторы уязвимости конкретных групп населения, которые можно сгладить или скорректировать за счет укрепления механизмов правовой защиты. В условиях вооруженного конфликта правовая защита обеспечивается за счет соблюдения участвующими в конфликте сторонами норм международного гуманитарного права, в том числе Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним, сообразно обстоятельствам. Обязательства по соблюдению международного гуманитарного права применимы также к оккупирующим державам и негосударственным организованным вооруженным группам. Другие государства или государства — участники этих договоров, а также Организация Объединенных Наций могут

⁴⁰ Управление Верховного комиссара по правам человека, Управление по координации гуманитарных вопросов, специальные политические миссии и другие.

способствовать эффективному соблюдению договоров, ссылаясь на применимые обязательства и напоминая конкретным государствам об их обязательствах по соответствующим договорам, и принимать необходимые меры для пресечения несоблюдения этих договоров и обеспечения защиты путем направления официальных жалоб.

Превентивная дипломатия, добрые услуги и посредничество

61. Целью превентивной дипломатии, добрых услуг и посредничества является снижение напряженности, предотвращение эскалации насилия и содействие заключению соглашений между сторонами в конфликте. Эти усилия занимают центральное место в рамках деятельности по предотвращению и по обеспечению защиты в долгосрочной перспективе. Совместные процессы решения проблем и инициативы, направленные на то, чтобы отвратить потенциальных преступников от совершения зверств, явно оказывают сдерживающее действие⁴¹.

62. Подобные усилия, предпринимаемые третьими сторонами, включая государства, международные, региональные и субрегиональные организации и другие соответствующие заинтересованные стороны, зачастую оказывают наибольшее воздействие на изменение траектории развития конкретного кризиса. Они побуждают противоборствующие стороны отказываться от агрессивной риторики и эскалации злоупотреблений, брать на себя политические обязательства по прекращению злоупотреблений и переосмысливать методы, применяемые в районах присутствия гражданского населения. Крайне важно, чтобы такие инициативы были всеохватными, носили межсекторальный характер и способствовали участию женщин в политической жизни. Как отмечается в Новой повестке дня для мира, в условиях ухудшения отношений между крупными державами и появления новых рисков обострения межгосударственных конфликтов добрые услуги могут играть решающую роль в ослаблении напряженности и способствовать преодолению разногласий между упорствующими сторонами⁴².

63. Национальные субъекты, такие как местные общинные и религиозные лидеры, активисты гражданского общества и женские и молодежные группы, вносят принципиально важный вклад в деэскалацию обстановки и налаживание диалога между враждующими сторонами или группами. Они должны рассматриваться как первостепенные участники превентивной дипломатии и получать необходимую поддержку со стороны международного сообщества, включая подготовку по вопросам предотвращения зверств.

Физическая защита

64. Структуры сектора безопасности, действующие на местном уровне и соблюдающие международные нормы и стандарты в области предотвращения в интересах всех людей, входят в число наиболее важных участников процесса обеспечения физической защиты населения от зверских преступлений. Информированность о тенденциях и рисках совершения зверств может помочь понижать силами безопасности спусковых механизмов насилия — таких как подстрекательство или инциденты с применением физического насилия в отношении конкретных уязвимых групп населения, — а также способов удовлетворения потребностей таких групп в защите.

⁴¹ United States Holocaust Memorial Museum, “A strategic framework for helping prevent mass atrocities”, September 2023.

⁴² Организация Объединенных Наций, «Концептуальная записка 9 для “Нашей общей повестки дня”. Новая повестка дня для мира», июль 2023 года.

65. На региональном и международном уровнях Организация Объединенных Наций, региональные организации или государства-члены могут — с санкции Совета Безопасности или соответствующего регионального органа или с согласия принимающего государства — направлять вооруженные воинские или полицейские подразделения для оказания сдерживающего воздействия или, при необходимости, для обеспечения физической защиты гражданского населения⁴³.

66. Как указано в пункте 139 Итогового документа Всемирного саммита, действия на основании главы VII являются важнейшей составляющей ответственности по защите и должны предприниматься своевременным и решительным образом в тех случаях, когда мирные средства оказываются недостаточными, а национальные органы власти явно не в состоянии защитить свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Однако кризисы и ситуации, в которых совершаются зверские преступления, приобретают более сложный характер. В некоторых ситуациях санкция на применение силы может не только не предотвратить новые зверства, но и подвергнуть население угрозе. Поэтому необходимо изучать и рассматривать дополнительные варианты обеспечения физической защиты населения.

Гуманитарная помощь и гуманитарная защита

67. Многие ситуации, в которых сегодня совершаются зверские преступления, становятся причиной тяжелейших гуманитарных кризисов антропогенного характера, ведя к массовому бегству населения внутри стран или через границы. Слишком часто физическая инфраструктура снабжения продовольствием, санитарных услуг и здравоохранения, будь то в городской местности или в лагерях, умышленно уничтожается или блокируется. Стороны конфликтов и кризисов, включая как государственных, так и негосударственных субъектов, часто препятствуют оказанию гуманитарной помощи или политизируют ее. Гуманитарные структуры должны пользоваться защитой и ни при каких обстоятельствах не должны подвергаться нападению со стороны участников конфликта. Для обеспечения защиты гражданского населения существенно важно, чтобы гуманитарные организации имели доступ ко всем группам населения, в том числе в зонах конфликта, а любые субъекты, блокирующие доставку помощи или перенаправляющие ее, привлекались к ответственности. Эффективная защита зависит от коллективных усилий гуманитарного сообщества по уделению первостепенного внимания ее обеспечению путем устранения рисков и угроз, включая нарушения международного гуманитарного права и права прав человека. Кроме того, все шире признается важность разработки всеобъемлющего плана, обеспечивающего комплексную основу для преодоления разрыва между гуманитарной помощью, помощью в целях развития и миростроительством. Всюду, где существует такая необходимость, осуществление данных видов деятельности в их взаимосвязи является залогом устранения коренных причин насилия, поощрения долговременных преобразований в обществе и содействия защите групп населения, остающихся в уязвимом положении.

⁴³ См. <https://peacekeeping.un.org/ru/protection-of-civilians-mandate>.

V. Выполнение обязательства, касающегося ответственности по защите: выводы и дальнейшие действия

68. Обязательство по выполнению основополагающего императива в рамках ответственности по защите по-прежнему заключается в следующем: независимо от того, где совершаются зверские преступления, кто несет ответственность за их совершение и каковы причины их совершения, международное сообщество должно всегда противостоять таким деяниям и защищать население от их последствий. Несоблюдение этого обязательства снижает авторитет многосторонней системы и подрывает веру в ее способность эффективно защищать человечество.

69. В 2025 году исполнится 20 лет с момента принятия Генеральной Ассамблеей обязательства, касающегося ответственности по защите. Это дает своевременную возможность подчеркнуть необходимость достижения более ощутимых результатов в деле предотвращения зверств и защиты населения. В этой связи Специальный советник по вопросу об ответственности по защите подготавливает важные материалы, с тем чтобы помочь проанализировать успехи, проблемы и опыт за прошедшие 20 лет, и оценить пути более эффективной и последовательной реализации принципа ответственности по защите.

70. Я призываю государства-члены, региональные органы и структуры Организации Объединенных Наций оценить свой потенциал в области предотвращения массовых зверств и, в соответствующих случаях, принять меры для его дальнейшего развития. Чтобы у людей появилась надежда на будущее, они должны чувствовать себя в безопасности и под защитой в полном тревог мире. Вместе мы можем принять решение выполнять имеющее основополагающее значение обязательство, касающееся ответственности по защите.
